

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

EXPUNERE DE MOTIVE

Proiect de lege privind Programul pentru investiții și locuri de muncă în județele Hunedoara, Gorj, Dolj, Galați, Prahova și Mureș și pentru modificarea și completarea unor acte normative

1. Inițiatorii și temeiul inițiativei

Prezenta inițiativă aparține unui grup de parlamentari. Scopul este susținerea investițiilor productive și a ocupării forței de muncă în județele Hunedoara, Gorj, Dolj, Galați, Prahova și Mureș. Se respectă principiile constituționale privind libertatea economică și egalitatea în fața legii. Se respectă regulile de tehnică legislativă.

2. Scopul reglementării

Reglementarea creează un program ținut pentru operatorii economici care au sediul social, punct de lucru și desfășoară activitate economică efectivă în județele menționate. Obiectivul este atragerea și accelerarea investițiilor, creșterea productivității și crearea de locuri de muncă stabile.

3. Situația existentă și problemele identificate

În județele vizate există pierdere de capacități industriale, rata șomajului peste media națională în localități specifice și o scădere a bazei de furnizori locali. Investitorii reclamă costul inițial ridicat al capitalului și lipsa forței de muncă calificate.

Cadrul fiscal general nu diferențiază suficient între teritorii cu nevoi specifice. Mecanismele actuale de ocupare au nevoie de integrare cu investițiile productive din teritoriu.

4. Soluția propusă și structura proiectului

Proiectul instituie un pachet unitar. Se oferă credit fiscal pentru impozitul pe profit aferent activității eligibile. Se permite amortizarea accelerată. Se acordă deducere suplimentară pentru formare profesională. Pentru investiții greenfield se acordă scutiri locale pe clădiri și terenuri. Se creează un mecanism de colaborare prioritară cu AJOFM. Se limitează externalizarea în afara regiunii.

Proiectul este structurat în articole clare. Articolul I stabilește aprobarea Programului și aria de aplicare. Articolul II stabilește obiectivele. Articolul III stabilește condițiile minime. Articolul IV introduce condiții de eligibilitate și sustenabilitate. Articolul V definește colaborarea cu AJOFM. Articolul VI reglementează externalizarea. Articolul VII reglementează creditul fiscal. Articolul VIII reglementează amortizarea accelerată. Articolul IX reglementează deducerea suplimentară pentru formare. Articolul X stabilește punctajul. Articolul XI reglementează finanțarea. Articolul XII introduce scutirile locale pentru greenfield. Articolul XIII reglementează parcurile industriale și parteneriatele locale. Articolul XIV introduce raportarea. Articolul XV reglementează sancțiunile. Articolul XVI modifică Codul fiscal. Articolul XVII modifică Legea 76 din 2002. Articolul XVIII vizează parcurile industriale. Articolul XIX stabilește normele și intrarea în vigoare.

5. Elemente de noutate față de cadrul existent

Definirea expresă a activității economice efective în teritoriu. Aplicarea unui credit fiscal strict asupra profitului generat de activitatea eligibilă. Deducerea suplimentară pentru formare profesională la nivel de 100 la sută peste deductibilitatea obișnuită. Amortizarea accelerată cu recuperare de până la 50 la sută în primul an. Scutiri locale pentru greenfield pe 5 ani, acordate prin hotărâre de consiliu local. Sistem de punctaj care prioritizează producția, angajarea din evidența AJOFM, formarea și salarizarea peste media județeană.

6. Conformare cu dreptul Uniunii Europene și regulile de ajutor de stat

Măsurile se notifică și se aplică cu respectarea cadrului european al ajutoarelor de stat. Se stabilesc reguli de cumul. Se evită dubla finanțare. Normele metodologice vor detalia plafonările, intensitățile maxime și documentațiile necesare.

7. Impact bugetar și surse de acoperire

Creditul fiscal, amortizarea accelerată și deducerea suplimentară se reflectă ca pierdere de venit la bugetul de stat.

Costurile administrative se acoperă din bugetul autorității de implementare. Se pot utiliza venituri din comercializarea certificatelor de emisii în condițiile legii.

Pentru infrastructura conexă se pot utiliza fonduri europene.

8. Impact economic și social

Crește investiția privată în active productive. Crește productivitatea prin tehnologii moderne. Se creează locuri de muncă noi și se stabilizează locurile existente. Crește cererea de formare profesională relevantă. Se întăresc lanțurile locale de furnizori.

9. Impact asupra mediului de afaceri și IMM

Procedurile sunt simple. Se folosesc evidențe contabile existente. Se evită instituirea de noi obligații administrative inutile. IMM-urile pot aplica mecanismele proporțional cu capacitatea lor.

10. Consultări și fundamentare

Inițiatorii au pornit de la modele de bune practici în legislația națională privind stimularea investițiilor și ocupării. Proiectul este conceput pentru a fi operabil cu regulile existente din Codul fiscal și Legea 76 din 2002.

11. Implementare și calendar

Legea intră în vigoare la 30 de zile de la publicare. Normele metodologice se aprobă în 60 de zile. Depunerea cererilor începe în ziua 90.

12. Monitorizare și evaluare

Autoritatea de implementare publică anual raportul de execuție. Beneficiarii raportează semestrial. Indicatori de rezultat. număr de proiecte aprobate. investiție privată atrasă. locuri de muncă create. ore de formare. ponderea persoanelor înregistrate la AJOFM angajate. nivelul de salarizare raportat la media județeană.

13. Corelări legislative

Se modifică și se completează Codul fiscal pentru creditul fiscal, amortizarea accelerată, deducerea suplimentară pentru formare și scutirile locale pentru greenfield. Se completează Legea 76 din 2002 pentru colaborarea cu AJOFM. Se facilitează procedura de acordare a titlului de parc industrial potrivit Legii 186 din 2013.

14. Clarificări de tehnică legislativă

Textul definește activitatea economică efectivă. Textul precizează ordinea de calcul a creditului fiscal. Textul delimitează evidența contabilă analitică. Textul stabilește reguli de cumul și interdicții de reportare. Scutirile locale sunt acordate prin hotărâre de consiliu local, cu monitorizare.

15. Exemple practice de aplicare

Exemplul A. Credit fiscal. Profitul fiscal al activității eligibile este 1.000.000 lei. Impozitul pe profit aferent acestei activități este 160.000 lei. Proiectul a obținut 90 de puncte. Nivelul creditului fiscal este 80 la sută. Se scade 128.000 lei din impozitul pe profit aferent activității eligibile. Impozitul datorat pentru restul activităților se calculează separat.

Exemplul B. Deducerea suplimentară pentru formare profesională. Cheltuiala efectivă pentru formare este 5.000 lei. Cheltuiala este deductibilă în contabilitate. La calculul rezultatului fiscal se aplică o deducere suplimentară de încă 5.000 lei. Baza impozabilă scade cu 5.000 lei. Cu cota de 16 la sută, economia de impozit este 800 lei.

Exemplul C. Amortizare accelerată. Valoarea fiscală a echipamentului este 1.000.000 lei. În primul an se recuperează până la 500.000 lei. Valoarea rămasă se amortizează liniar pe durata normală de funcționare.

16. Riscuri și măsuri de mitigare

Risc de relocare după expirarea facilităților. Se impune menținerea activității și a locurilor de muncă. Risc de utilizare inefficientă a fondurilor. Se impun raportări semestriale și controale documentare. Risc de concentrare a efectelor în zone restrânse. Se utilizează grila de punctaj pentru prioritizare.

17. Concluzie

Proiectul oferă un cadru predictibil și operațional. Mecanismele sunt simple, cuantificabile și verificabile. Impactul așteptat privește investițiile, ocuparea și formarea profesională.

În numele inițiatorilor,

Natalia-Elena INTOTERO

Deputat PSD Hunedoara



Adrian CĂCIU

Deputat PSD Dolj



Ilie TOMA

Deputat PSD Hunedoara



Tabel cu susținătorii Proiectului privind Programul pentru investiții și locuri de muncă în județele Hunedoara, Gorj, Dolj, Galați, Prahova și Mureș și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Nr. crt.	Numele și prenumele	Grup parlamentar	Semnătura
1	Gliga Dumitru	PSD	
2	Geamănu Adela	PSD	
3	MIHAIROSC CĂTĂLIN	PSD	
4	STOENICA IRINA	PSD	
5	Neagu Petre Emanuel	P.S.D.	
6	TOHODESCU ION ALIN	PSD.	
7	Ciucă BOGDAN	PSD	
8	EHE CORINA	PSD	
9	ISAC MARIUS	PSD	
10	BORS MARIAN	PSD	
11	LĂPUȘAN REMUS	PSD	
12	CONSTANTINESCU SERGIU	PSD	
13	Samoilă ION	PSD	
14	MIHUTĂ BOGDAN	PSD	
15	ȚINTĂ ȘTEFAN	PSD	

16.	CILITIU IONEL	PSD	
17	GOVOR MIRCEA	PSA	
18	GHIȚIU ALEXANDRU MIHAI	PSA	
19	NEATĂ EUGEN	PSD	
20	Solomon Adrian	PSD	
21.	RÎNDER ANA SMARINAA	PSD	
22	Sandru Veronica	PSD	
23.	Mircea Florin	PSA	
24	Lăcău Ioanita	PSD	
25.	HOCȘAN GEORGETA	PSA	
26	NECULAESCU LAURENTIU	PSD	
27.	BUCUR TRIANA	PSD	
28.	HAGIU AUGUSTIN FLORIN	P. S. D	
29	Țîlășu Mihail	PSD	
30	ȚIRIF BOGDAN	PSD	
31	RĂUCĂNU SEBASTIAN	PSD	
32	DOLINEASCHI AMAREI	PSA	
33	GEORGESCU GHE. DANIEL	PSA	
34	MORAR LUCIAN	PSD	

49	PETREȚCHI NICOLAE	MIH	
50	MÎHALCĂ SÎNĂ	PSD	
51	ANAMARIA GAVRIĂ	POT	
52	Corches Corbucă-Iliescu	POT	
53	Kronsis Sebastian	POT	
54	TANĂȘĂ DATI	AUR	
55	MIHAESCU MUGUR	AUR	
56	GURLUI SILVIU-ANDREI	AUR	
57	CALIN CĂRBONCĂRE MATIAS	AUR	
58	COSMIN CROVULEA	AUR	
59	MICHAEL SIMUEL-VIRIL	AUR	
60	MATICHESCU MIREEA	PSD	
61	Drincău Vlad Florentin	PSD	
62	SIMION GEORGE	AUR	
63	TITUS PAUNOȘCU	AUR	
64	WEBER Mihai	PSD	
65	Marta Claudiu	PSD	
66	ROȘCĂ CĂSTAN C.	PSD	

16.	BARA ADRIAN	PSD
17.	VUȘAN VOICU	PSD
18.	GAVRILESCU GABRIEL	PSD
19.	BUDACĂ VASILE	PSD
20.	LUCIAN BOGDAN	PSD
21.	ADRIAN POPA	PSD
22.	VINGHEAN LEON	PSD
23.	BARȘAN TIBERIU	ACR
24.	BOȘTAN TIBERIU	ACR
25.	GHIERA GHEORGHE-STAN	MIN.
26.	GÂNȚ OVIDIU VICTOR	MINORITĂȚI
27.	GHIDU GIGEL	PNL
28.	VELA ION MARCEL	PNL
29.	HANGAN POLYANNA	USR
30.	FURDUNA MIRCEA	PSD
31.	ZISOPOL DRAGOS	MINORITĂȚI
32.	NACOV GHEORGHE	MINORITĂȚI
33.	PAUN NICOLAE	MINORITĂȚI

[illegible]